|  |  |
| --- | --- |
| **ŚWIĘTOKRZYSKI**  **WOJEWÓDZKI INSPEKTOR**  **INSPEKCJI HANDLOWEJ** |  |

|  |
| --- |
|  |

Kielce, 6 listopada 2020r.

PU.8361.13.2020

**DECYZJA nr 90/2020**

Na podstawie art. 91 pkt 25 oraz pkt 26 lit. c, w związku z art. 92 pkt 1 i 3, art. 93 ust. 2 *Ustawy z dnia 11 września 2015r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2020r., poz. 1893)* oraz art. 104 *Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r. poz. 256 ze zm.)*- zwanej dalej „K.P.A.”, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wymierzaprzedsiębiorcy: „OLMAR TOOLS” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Włoszczowie, ul. Sienkiewicza 30, 29-100 Włoszczowa **-** administracyjną karę pieniężną w wysokości 5 000 zł (słownie: pięć tysięcy złotych) z tytułu niewykonania obowiązku, o którym mowa w art. 37 ust. 4 i art. 39 pkt 2 *ww. ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym*.

**UZASADNIENIE**

W dniach 10 - 14 sierpnia 2020r., po uprzednim zawiadomieniu przedsiębiorcy (zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli z dnia 27 lipca 2020r., doręczone 29 lipca 2020r.), na podstawie upoważnienia do kontroli wydanego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej – zwanego dalej ŚWIIH, nr NRBP.8361.13.2020 z dnia 10 sierpnia 2020r., inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Kielcach dokonali kontroli przedsiębiorcy: „OLMAR TOOLS” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Włoszczowie, ul. Sienkiewicza 30, 29-100 Włoszczowa – zwanego dalej „Stroną, przedsiębiorcą, kontrolowanym przedsiębiorcą”. Kontrola została przeprowadzona w placówce handlowej: Sklep „OLMAR TOOLS” we Włoszczowie przy ul. Sienkiewicza 30, 29-100 Włoszczowa, w obecności osoby upoważnionej do reprezentowania przedsiębiorcy.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie przepisów art. 3 ust. 1 pkt. 2a *Ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o Inspekcji Handlowej (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 1706)* – zwanej dalej „*ustawą o Inspekcji Handlowej*” oraz art. 87 *Ustawy z dnia 11 września 2015r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2020r., poz. 1893)* - zwanej dalej „*ustawą o* *zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym*” – w zakresie przedmiotowym sprawdzenia przestrzegania przez przedsiębiorcę przepisów art. 37 oraz art. 39 *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.*

W toku czynności kontrolnych, inspektorzy WIIH w Kielcach stwierdzili, że w  placówce handlowej tj. w punkcie sprzedaży zlokalizowanym we Włoszczowie przy ul. Sienkiewicza 30 - nie zostały uwidocznione informacje w zakresie obowiązków dystrybutora, które zostały określone w art. 37 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, tj.: dotyczące:

• obowiązku dystrybutora do nieodpłatnego odbioru w punkcie sprzedaży zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych, jeśli jego rodzaj i funkcja jest taka sama jak sprzęt sprzedawany – co jest niezgodne z postanowieniami art. 37 ust. 1 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym;

• obowiązku dystrybutora do nieodpłatnego odbioru zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych w miejscu dostawy sprzętu nabywcy, jeśli jego rodzaj i funkcja jest taka sama jak sprzęt sprzedawany – co jest niezgodne z postanowieniami art. 37 ust. 2 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym;

• obowiązku dystrybutora do nieodpłatnego odbioru zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych, którego żaden z zewnętrznych wymiarów nie przekracza 25 cm bez konieczności zakupu nowego sprzętu, w jednostce handlu detalicznego o powierzchni sprzedaży - w rozumieniu art. 2 pkt 19 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - wynoszącej co najmniej 400 m² poświęconej sprzedaży sprzętu przeznaczonego dla gospodarstw domowych – co jest niezgodne z postanowieniami art. 37 ust. 3 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

Powyższe narusza przepisy art. 37 ust.4 *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.*

Przedsiębiorca nie uwidocznił również informacji o punktach zbierania zużytego sprzętu tj. nie wskazał podmiotów zbierających zużyty sprzęt – w rozumieniu przepisów ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym - co narusza przepisy art. 39 pkt 2 ww. ustawy.

Na podstawie art. 16 ust.1, pkt 5 *ustawy o Inspekcji Handlowej* inspektorzy WIIH Kielce postawili osobie upoważnionej do reprezentowania kontrolowanego żądanie niezwłocznego usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

W trakcie czynności kontrolnych zostały podjęte działania naprawcze, tj. w miejscu sprzedaży zostały uwidocznione wszystkie wymagane informacje. Zdjęcie rzeczonej informacji zostało załączone do akt sprawy.

Powyższe ustalenia zostały udokumentowane w protokole kontroli NRBP.8361.13.2020 podpisanym w dniu 14 sierpnia 2020r. przez osobę pisemnie upoważnioną do reprezentowania kontrolowanego. Przedsiębiorca „OLMAR TOOLS” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Włoszczowie - w myśl art. 20 ust. 2 ustawy o Inspekcji Handlowej - nie zgłosił uwag i zastrzeżeń do sporządzonego protokołu kontroli.

W piśmie z dnia 17 sierpnia 2020r. (data wpływu 19.08.2020) Strona poinformowała, że zgodnie z zapisem w protokole, działania naprawcze zostały niezwłocznie wykonane.

Biorąc pod uwagę zebrany materiał dowodowy, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej pismem z dnia 4 września 2020r. (doręczenie 9 września 2020r.) zawiadomiłprzedsiębiorcę„OLMAR TOOLS” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Włoszczowie o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej z tytułu niewykonania obowiązków, o których mowa w przepisach art. 37 ust 4 oraz 39 *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.* Ponadto zgodnie z art. 10 K.P.A. strona została poinformowana o przysługującym jej prawie do zapoznania się z aktami oraz prawie wypowiedzenia się do zebranych dowodów i materiałów.

Strona skorzystała z przysługujących jej praw w ten sposób, że w piśmie z dnia 29 września 2020r.(data wpływu 30 września 2020r.) wniosła do przedmiotowego postępowania następujące wyjaśnienia. Przedsiębiorca oświadczył, że jest świadomy istniejącego obowiązku uwidaczniania informacji w zakresie obowiązków dystrybutora do nieodpłatnego odbioru zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych oraz informacji o punktach zbierania zużytego sprzętu, i że takowa informacja zawsze była wywieszona w miejscu sprzedaży. Pracownicy sklepu również są przeszkoleni i każdorazowo informują klientów o obowiązujących procedurach w tym zakresie. Strona poinformowała również, że ma podpisaną umowę z przedsiębiorcą w zakresie odbioru zużytego sprzętu. Ponadto wcześniej prowadzone kontrole przez WIIH Kielce nie wykazały nieprawidłowości. Brak informacji w dniu kontroli NRBP.8361.13.2020 spowodowany był prawdopodobnie omyłkowym zniszczeniem kartki z rzeczonymi informacjami. Brakujące informacje były natychmiast wywieszone jeszcze w czasie kontroli. Strona również powołując się na art. 93 ust. 4 *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym* oraz na trudną sytuację finansową z uwagi na ogłoszony stan pandemii wniosła o umorzenie przedmiotowego postępowania.

Wobec powyższego ŚWIIH uznając zgromadzony materiał za kompletny, pismem z  dnia 23 września 2020 r. (doręczenie 25 września 2020 r.) zawiadomił przedsiębiorcę o zakończeniu postępowania administracyjnego jak również poinformował stronę o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy, a także do wypowiedzenia się co do wszystkich zebranych dowodów i materiałów.

Strona nie skorzystała z przysługujących uprawnień.

**Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził:**

W *ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym* zostały określone środki służące ochronie środowiska i zdrowia ludzi przez zapobieganie niekorzystnym skutkom wytwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, gospodarowania nim lub przez ograniczanie tych skutków oraz ogólnych skutków wykorzystania zasobów i poprawę efektywności ich wykorzystania. W tym zakresie ustawodawca narzucił obowiązki na poszczególne organy administracji publicznej. Inspekcja Handlowa – jak stanowi art. 87 ww. ustawy – sprawuje nadzór nad przestrzeganiem przez dystrybutorów obowiązków wynikających z art. 37 oraz 39 tej ustawy.

Dystrybutorem – w rozumieniu przepisów ww. ustawy - jest osoba fizyczna, jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej lub osoba prawna w łańcuchu dostaw, która udostępnia na rynku sprzęt*;* dystrybutor może być jednocześnie wprowadzającym sprzęt*.*

Zgodnie z przepisami *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym:*

Art. 37

1. Dystrybutor obowiązany jest do nieodpłatnego odbioru *zużytego sprzętu* pochodzącego z gospodarstw domowych w punkcie sprzedaży, o ile *zużyty sprzęt* jest tego samego rodzaju i pełnił te same funkcje co *sprzęt* sprzedawany.

2. Dystrybutor, dostarczając nabywcy *sprzęt* przeznaczony dla gospodarstw domowych, obowiązany jest do nieodpłatnego odbioru *zużytego sprzętu* pochodzącego z gospodarstw domowych w miejscu dostawy tego *sprzętu*, o ile *zużyty sprzęt* jest tego samego rodzaju i pełnił te same funkcje co *sprzęt* dostarczony.

3. Dystrybutor prowadzący jednostkę handlu detalicznego o powierzchni sprzedaży w rozumieniu art 2 pkt *19 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* wynoszącej co najmniej 400 m2 poświęconej sprzedaży *sprzętu* przeznaczonego dla gospodarstw domowych, jest obowiązany do nieodpłatnego przyjęcia w tej jednostce lub w jej bezpośredniej bliskości *zużytego sprzętu* pochodzącego z gospodarstw domowych, którego żaden z zewnętrznych wymiarów nie przekracza 25 cm, bez konieczności zakupu nowego *sprzętu* przeznaczonego dla gospodarstw domowych.

4. Dystrybutor jest obowiązany do umieszczenia w widocznym miejscu w punkcie sprzedaży informacji w zakresie, o którym mowa w ust. 1-3. Dystrybutor udostępniający na rynku *sprzęt* za pomocą środków porozumiewania się na odległość jest obowiązany do przekazania tych informacji w sposób umożliwiający zapoznanie się z nimi, w szczególności na stronie internetowej lub w formie komunikatu.

Art. 39 pkt 2

Dystrybutor jest obowiązany do:

- umieszczenia w widocznym miejscu w punkcie sprzedaży informacji o punktach zbierania *zużytego sprzętu*, a w przypadku udostępniania na rynku *sprzętu* za pomocą środków porozumiewania się na odległość - do przekazania tych informacji w sposób umożliwiający zapoznanie się z nimi, w szczególności na stronie internetowej lub w formie komunikatu.

W niniejszej sprawie, w toku czynności kontrolnych bezspornie stwierdzono, że przedsiębiorca „OLMAR TOOLS” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Włoszczowie, nie dopełnił obowiązków wynikających z wyżej przytoczonych przepisów prawa tj. nie uwidocznił w miejscu sprzedaży informacji o wszystkich sposobach oraz punktach zbierania zużytego sprzętu. Zebrany w sprawie materiał dowodowy daje podstawę do wymierzenia przedsiębiorcy sankcji określonych w *ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.*

Zgodnie z art. 91 *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym* - administracyjnej karze pieniężnej podlega ten, kto:

- pkt 25 - wbrew przepisowi art. 37 ust. 4 nie umieszcza w widocznym miejscu w punkcie sprzedaży informacji w zakresie, o którym mowa w art. 37 ust. 1-3, lub kto udostępniając na rynku *sprzęt* za pomocą środków porozumiewania się na odległość nie przekazuje tych informacji w sposób umożliwiający zapoznanie się z nimi, w szczególności na stronie internetowej lub w formie komunikatu;

- pkt 26 lit. c - nie umieszcza w widocznym miejscu w punkcie sprzedaży informacji o punktach zbierania zużytego sprzętu, a w przypadku udostępniania na rynku sprzętu za pomocą środków porozumiewania się na odległość - nie przekazuje tych informacji w sposób umożliwiający zapoznanie się z nimi, w szczególności na stronie internetowej lub w formie komunikatu.

Wysokość administracyjnej kary pieniężnej, w przypadkach, o których mowa powyżej, stosownie do art. 92 pkt 2 ww. ustawy wynosi od 5000 zł – do 500 000zł, oraz stosownie do pkt 3 tego przepisu prawa od 5000zł do 300 000zł. Jednocześnie zgodnie z art. 93 pkt 5 *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym* – w przypadku stwierdzenia w czasie jednego postępowania kilku naruszeń wyczerpujących znamiona czynu opisanego w art. 91 tej ustawy – orzeka się jedną karę za wszystkie naruszenia, której wysokość nie może przekraczać najwyższej kary przewidzianej za dane naruszenie.

W świetle postanowień art. 93 ust. 2 *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym* - administracyjne kary pieniężne za naruszenia przepisów, o których mowa w art. 91 pkt 25 oraz 26 lit. c wymierza, w drodze decyzji, właściwy wojewódzki inspektor inspekcji handlowej.

Ustalając wysokość kary, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uwzględnił kryteria określone w art. 93 ust. 3 cytowanej wyżej ustawy i przyjął:

STOPIEŃ SZKODLIWOŚCI NARUSZENIA - Przedsiębiorca nie dopełnił swoich obowiązków wynikających z powszechnie obowiązujących przepisów prawa określonych w art. 37 ust. 4 oraz w art. 39 *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym* i tym samym naruszył prawo konsumentów do rzetelnej, niewprowadzającej w błąd informacji o wszystkich sposobach oraz punktach zbierania zużytego sprzętu. Należy wziąć pod uwagę, okoliczność, że przedsiębiorca był świadomy istniejących procedur, został zawiadomiony o zamiarze wszczęcia kontroli w rzeczonym zakresie a mimo to – inspektorzy stwierdzili w dniu rozpoczęcia kontroli brak uwidocznionych w miejscu sprzedaży wymaganych informacji.

RODZAJ NARUSZENIA - stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły nieuwidocznienia w miejscu sprzedaży przez stronę, informacji o wszystkich sposobach i punktach zbierania zużytego sprzętu - a więc informacji bardzo istotnych w zakresie ochrony środowiska naturalnego.

ZAKRES NARUSZENIA - kontrolowany przedsiębiorca nie dopełnił obowiązków wynikających z przepisów prawa określonych w art. 37 ust. 4 oraz w art. 39 pkt 2 *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.*

OKRES TRWANIA NARUSZENIA – strona oświadczyła, że okres trwania stwierdzonego naruszenia trwał 7 dni, jednakże nie przedstawiła żadnych dowodów potwierdzających tę okoliczność - przyjęto zatem, że strona nie wypełniała ciążącego na niej obowiązku w okresie co najmniej od 29 lipca 2020r. tj. daty doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli do dnia 10 sierpnia 2020 r. tj. daty rozpoczęcia czynności kontrolnych – czyli w czasie, w którym miała możliwość przygotowania się do kontroli, znając w szczególności jej zakres przedmiotowy.

DOTYCHCZASOWA DZIAŁALNOŚĆ PODMIOTU **-** uwzględniając dotychczasową działalność podmiotu kontrolowanego na rynku, należy stwierdzić, że ŚWIIH jak dotąd nie prowadził postępowania administracyjnego wobec kontrolowanego przedsiębiorcy z tytułu naruszenia przepisów *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.* Kontrole, na które powoływała się Strona w swoich wyjaśnieniach dotyczyły innego zakresu kontroli.

Odnosząc się do zarzutów Strony zgłoszonych w toku niniejszego postępowania administracyjnego - Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wyjaśnia, że nie znalazł podstaw do umorzenia przedmiotowego postępowania.

Przepisy art. 91 pkt 25 oraz pkt 26 lit. c *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym* nie stanowią o dodatkowych założeniach czy wykładni i nakazują właściwym organom wymierzyć karę podmiotowi, który nie wykonał obowiązku określonego w tych przepisach, choćby nastąpiło niezwłoczne usunięcie nieprawidłowości. Samo stwierdzenie, że podmiot nie wykonał powyższego obowiązku, powoduje konieczność nałożenia administracyjnej kary pieniężnej.Natomiast zgodnie z treścią art. 93 ust. 4 ww. ustawy - jeżeli podmiot podlegający ukaraniu przedstawi organowi dowody i okoliczności wskazujące, że ten dochował należytej staranności i uczynił wszystko, czego można od niego rozsądnie oczekiwać, aby do naruszenia nie doszło lub że nie miał żadnego wpływu na powstanie naruszenia, a naruszenie to nastąpiło wskutek zdarzeń i okoliczności, których podmiot nie mógł przewidzieć, organ nie wszczyna postępowania w sprawie nałożenia administracyjnej kary pieniężnej wobec tego podmiotu, a postępowanie wszczęte w tej sprawie umarza. W przedmiotowej sprawie należy jednoznacznie stwierdzić, że strona nie spełniła wskazanych w tym przepisie przesłanek choć jako podmiot profesjonalny wiedziała jakie ciążą na niej obowiązki informacyjne.

Jednocześnie ŚWIIH informuje, iż w myśl art. 67a § 1 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 ze zm.)* -Strona może wnioskować w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem strony lub interesem publicznym o udzielenie ulgi w spłacie wymierzonej kary administracyjnej w postaci:

- odroczenia terminu płatności kary lub rozłożenia jej zapłaty na raty,

- odroczenia lub rozłożenia na raty zapłaty zaległości wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetkami określonymi w decyzji,

-umorzenia w całości lub w części zaległości, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej. Niniejsze uprawnienie przysługuje Stronie po tym, jak decyzja w niniejszej sprawie stanie się ostateczna.

Mając na uwadze powyższe, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej rozstrzygając w sprawie - uwzględnił całokształt materiału dowodowego zgromadzonego w postępowaniu jak również wyżej opisane przesłanki - wymierzył przedsiębiorcy „OLMAR TOOLS” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Włoszczowie, karę pieniężną w wysokości 5000 zł (najniższy wymiar kary) i orzekł jak w sentencji.

**POUCZENIE**

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 K.P.A. stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej.
2. Zgodnie z art. 93 ust. 6 i 7 *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym* – termin zapłaty administracyjnej kary pieniężnej wynosi 14 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu administracyjnej kary pieniężnej stała się ostateczna. Należności pieniężne z tytułu administracyjnych kar pieniężnych stanowią dochód budżetu państwa. Strona obowiązana jest uiścić **kwotę 5 000 zł** na rachunek Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Kielcach: **NBP O/O KIELCE 42 1010 1238 0804 2222 3100 0000.**
3. Zgodnie z art. 94 *ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym* - w sprawach dotyczących administracyjnych kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III *Ustawy* z dnia 29 sierpnia 1997 r. - *Ordynacja podatkowa*, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują odpowiednio wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska albo wojewódzkiemu inspektorowi inspekcji handlowej.
4. Egzekucja niezapłaconej kary pieniężnej następuje w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie egzekucji należności pieniężnych.

*Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej*

*mgr inż. Urszula Łutczyk*

**OTRZYMUJĄ:**

1. **„**OLMAR TOOLS” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

ul. Sienkiewicza 30, 29-100 Włoszczowa

1. A/a