|  |
| --- |
| **ŚWIĘTOKRZYSKI**  **WOJEWÓDZKI INSPEKTOR**  **INSPEKCJI HANDLOWEJ** |
|  |

Kielce, 23 lipca 2021 r.

KHU.8361.130.2021

**„SPOŁEM”**

**Powszechna Spółdzielnia Spożywców**

**ul. Św. Leonarda 6**

**25-311 Kielce**

**DECYZJA NR 50/2021**

Na podstawie art. 6 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (Dz. U. z 2019 r., poz. 178, t. j. z dnia 30.01.2019 r.) - w związku z art. 4 ww. ustawy oraz na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2021 r., poz. 735, t. j. z dnia 21.04.2021 r.), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wymierza przedsiębiorcy: „SPOŁEM” Powszechna Spółdzielnia Spożywców z siedzibą w Kielcach, przy ulicy Św. Leonarda 6, 25-311 Kielce -karę pieniężną w wysokości 500 zł (słownie: pięćset złotych 00/100)- wobec naruszenia w placówce gastronomicznej, tj. w Barze Mlecznym „Turystyczny”, zlokalizowanym w Kielcach, przy ul. Żelaznej 29, 25-014 Kielce - przepisów art. 4 ww. ustawy *o informowaniu o cenach towarów i usług* w związku z § 3 i § 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. *w sprawie uwidaczniania cen towarów i* *usług* (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121, t. j. z dnia 15.12.2015 r.) – z uwagi na brak uwidocznienia w sposób jednoznaczny i nie budzący wątpliwości:

- cen i cen jednostkowych, dla 7 rodzajów artykułów spożywczych w opakowaniach jednostkowych sprzedawanych według masy, ze sprawdzonych w zakresie uwidaczniania cen 59 partii, z których dla 12 produktów uwidocznienie ceny jednostkowej było wymagane przepisami;

- cen jednostkowych dla 5 rodzajów artykułów spożywczych w opakowaniach jednostkowych sprzedawanych według masy lub objętości, z objętych sprawdzeniem 12 produktów, dla których uwidocznienie ceny jednostkowej jest wymagane przepisami.

**UZASADNIENIE**

Na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr KHU.8361.130.2021 z dnia 18 maja 2021 r., po uprzednim zawiadomieniu przedsiębiorcy o zamiarze wszczęcia kontroli pismem z dnia 5 maja 2021 r. (doręczone 7 maja 2021 r.), w dniach 18-21 maja 2021 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Kielcach przeprowadzili kontrolę przedsiębiorcy: „SPOŁEM” Powszechna Spółdzielnia Spożywców z siedzibą w Kielcach – zwanego dalej „Stroną, przedsiębiorcą”. Kontrolę przeprowadzono w placówce gastronomicznej tj. w Barze Mlecznym „Turystyczny”, zlokalizowanym przy ul. Żelaznej 29, 25-014 Kielce.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (Dz. U. z 2019 r., poz. 178, t .j. z dnia 30.01.2019 r.) – zwanej dalej „*ustawą o informowaniu o cenach towarów i usług*” oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. *w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121, t. j. z dnia 15.12.2015 r.)– zwanego dalej „*rozporządzeniem w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*”.

W trakcie postępowania kontrolnego dokonano sprawdzenia losowo wytypowanych 59 partii wyrobów kulinarnych i produktów w opakowaniach jednostkowych, w zakresie prawidłowości uwidocznienia cen w tym podania informacji o cenach jednostkowych produktów przeznaczonych do sprzedaży według objętości lub masy. Były to:

- 8 rodzajów dań z grupy „Zupy”,

- 15 rodzajów dań z grupy „Dania mięsne / Półmięsne”,

- 11 rodzajów dań z grupy „Surówki / Sałatki”,

- 12 rodzajów dań z grupy „Dania jarskie”,

- 13 partii artykułów spożywczych w opakowaniach jednostkowych (wyroby mleczarskie).

W wyniku przeprowadzonej oceny stwierdzono nieprawidłowości polegające na braku uwidocznienia w jakiejkolwiek formie dostępnej dla klientów, w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym - na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru:

- ceny sprzedaży i ceny jednostkowej w przeliczeniu na 1 kilogram lub 100 gram bądź ich dziesiętnych wielokrotności lub podwielokrotności dla 7 rodzajów artykułów w opakowaniach jednostkowych oferowanych w dniu kontroli do sprzedaży. Były to następujące produkty:

1. Jogurt Jogobella a’ 150 g,

2. Serek wiejski Włoszczowa a’ 200 g,

3. Serek waniliowy „Miechów” a’ 150 g,

4. Serek Hochland a’ 130 g,

5. Pasztet Laur drobiowo-wieprzowy a’ 131 g,

6. Serek śmietankowy w plastrach Milandia a’ 150 g,

7. Serek twarogowy Almette a’ 150 g.

- ceny jednostkowej w przeliczeniu na 1 kilogram lub 100 gram dla produktów sprzedawanych według masy lub w przeliczeniu na 1 litr lub 100 mililitrów – dla artykułów sprzedawanych według objętości, bądź ich dziesiętnych wielokrotności lub podwielokrotności dla 5 rodzajów artykułów w opakowaniach jednostkowych oferowanych w dniu kontroli do sprzedaży. Były to następujące produkty:

1. Kefir Włoszczowa a’ 400 g, w cenie 2,80 zł/szt.,

2. Woda mineralna „Krystaliczne Źródło” a’ 0,5 l, w cenie 3,50 zł/szt.,

3. Napój Lipton a’ 0,5 l, w cenie 5 zł/szt.,

4. Napój Pepsi a’ 0,5 l, w cenie 5 zł/szt.,

5. Napój 7 Up a’ 0,5 l, w cenie 5 zł/szt.

Ujawnione w toku kontroli nieprawidłowości naruszają przepisy art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* w związku z przepisami § 3 i § 4 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług.*

Działając na podstawie przepisów art. 16 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o Inspekcji Handlowe*j (Dz. U. z 2020 r., poz. 1706, t. j. z dnia 2020.10.05) – zwanej dalej *„ustawą o Inspekcji Handlowej”*, inspektorzy postawili przedsiębiorcy żądanie niezwłocznego uwidocznienia brakujących cen oraz cen jednostkowych. Przedsiębiorca niezwłocznie, jeszcze w toku czynności kontrolnych podjął działania naprawcze.

Szczegółowy przebieg postępowania kontrolnego został udokumentowany w protokole kontroli nr KHU.8361.130.2021, podpisanym i odebranym w dniu 21 maja 2021 r., przez osobę upoważnioną do reprezentowania przedsiębiorcy. Przedsiębiorca „SPOŁEM” Powszechna Spółdzielnia Spożywców, w myśl art. 20 ust. 2 ustawy *o Inspekcji Handlowej* nie zgłosił uwag do protokołu kontroli.

Wobec powyższego, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej pismem z dnia 22 czerwca 2021 r., doręczonym w dniu 24 czerwca 2021 r., zawiadomił przedsiębiorcę: „SPOŁEM” Powszechna Spółdzielnia Spożywców z siedzibą w Kielcach o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej na podstawie przepisów *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług,* jak również poinformował o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy, a także do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w każdym stadium postępowania. W rzeczonym piśmie, zgodnie z art. 6 ust. 3 ww. ustawy, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wystąpił także do Strony o przedstawienie informacji dotyczącej wysokości osiąganych obrotów i przychodu w ostatnim roku rozliczeniowym.

Przedsiębiorca nie przedstawił informacji o przychodach i obrotach. Informację o wysokości przychodów wykorzystano z oświadczenia „Społem” Powszechnej Spółdzielni Spożywców w Kielcach, dostarczonego do tut. Inspektoratu w dniu 24.06.2019 r. (sprawa nr ŻG.8361.109.2019)**.**

**Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził:**

Ustawa *o informowaniu o cenach towarów i usług* określa sposób informowania o cenach oferowanych towarów i usług oraz skutki nieprzestrzegania jej uregulowań. Zgodnie z art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi), w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Natomiast rozporządzenie *w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* określa sposób uwidaczniania cen towarów i usług, w tym cen jednostkowych towarów (usług), a także określa wykaz towarów, w przypadku, których nie jest wymagane uwidacznianie ceny jednostkowej towarów (usług).

Przepisy § 3 rozporządzenia *w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* stanowią, że:

- ust. 1 - cenę uwidacznia się w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy.

- ust. 2 - cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności:

1) na wywieszce;

2) w cenniku;

3) w katalogu;

4) na obwolucie;

5) w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

Przepisy § 4 rozporządzenia *w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* stanowią, że:

- ust. 1 - cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:

1) litr lub metr sześcienny - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według objętości;

2) kilogram lub tonę - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według masy;

3) metr - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości;

4) metr kwadratowy - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według powierzchni;

5) sztukę - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży na sztuki.

- ust. 2 - w szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1.

- ust. 3 – w przypadku towaru pakowanego oznaczonego liczbą sztuk dopuszcza się stosowanie przeliczenia na cenę jednostkową za sztukę lub za dziesiętną wielokrotność liczby sztuk.

§  7

Wymogu uwidaczniania cen jednostkowych nie stosuje się do:

1) towarów, których cena jednostkowa jest identyczna z ceną sprzedaży;

2) towarów sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie w zestawach (kompletach);

3) towarów nieżywnościowych sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie lub właściwości wyłącznie w parach;

4) produktów leczniczych w rozumieniu [art. 2 pkt 32](https://sip.lex.pl/#/document/16915922?unitId=art(2)pkt(32)&cm=DOCUMENT) ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, ze zm.).

W przedmiotowej sprawie, w kontrolowanej placówce stwierdzono brak w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru – uwidocznienia cen i cen jednostkowych dla artykułów spożywczych, oferowanych w dniu kontroli do sprzedaży, co niewątpliwie stanowi naruszenie przepisów art. 4 ust. 1 ustawy *o informowaniu o cenach towarów i usług* w związku z § 3 i § 4 rozporządzenia *w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*.

Zgodnie z art. 6 ww. ustawy:

* 1. Jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4, wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.
  2. Jeżeli przedsiębiorca nie wykonał obowiązków, o których mowa w art. 4, co najmniej trzykrotnie w okresie 12 miesięcy licząc od dnia, w którym stwierdzono naruszenie tych obowiązków po raz pierwszy, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 40 000 zł.
  3. Przy ustalaniu wysokości kary pieniężnej uwzględnia się stopień naruszenia obowiązków oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Uwidacznianie ceny i ceny jednostkowej zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy *o informowaniu o cenach towarów i usług* ma być dokonywane w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług. Miejscem sprzedaży jest lokal lub stoisko, w którym sprzedawany jest określony asortyment. Należy przyjąć, że uwidoczniona cena i cena jednostkowa powinna pozostawać w realnym związku z oferowanym towarem, tj. znajdować się w jego bezpośrednim pobliżu, jeżeli towar jest wystawiony w miejscu widocznym dla kupujących.

Ponadto należy wskazać, że dyspozycja określona w wyżej przytoczonym przepisie art. 6 ustawy *o informowaniu o cenach towarów i usług* ma charakter obiektywny i niejako automatyczny oraz jest niezależna od winy Stron, działań innych osób lub okoliczności popełnienia czynu, co oznacza, że kara pieniężna jest skutkiem zaistnienia stanu niezgodnego z prawem. Samo zatem stwierdzenie w toku kontroli niewykonania przez Strony ciążącego na nich obowiązku ustawowego powoduje konieczność wymierzenia kary pieniężnej. Regulacja ta ma na celu wyeliminowanie nieprawidłowości w informowaniu konsumentów o cenach towarów i usług.

Ustalając w przedmiotowej sprawie wysokość kary pieniężnej, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy o *informowaniu o cenach towarów i usług* uwzględnił następujące przesłanki:

**Stopień naruszenia obowiązków** – ze sprawdzonych w zakresie prawidłowości uwidaczniania cen 59 produktów, stwierdzono nieprawidłowość dla 12 partii, polegającą na braku: cen sprzedaży oraz cen jednostkowych dla 7 rodzajów artykułów spożywczych w opakowaniach jednostkowych, ze sprawdzonych w zakresie uwidaczniania cen 59 partii, z których dla 12 produktów uwidocznienie ceny jednostkowej było wymagane przepisami oraz cen jednostkowych dla 5 rodzajów artykułów spożywczych w opakowaniach jednostkowych, z objętych sprawdzeniem 12 produktów, dla których uwidocznienie ceny jednostkowej jest wymagane przepisami. Brak informacji o cenie oraz cenie jednostkowej w istotny sposób narusza interesy konsumentów, gdyż uniemożliwia im samodzielne dokonanie porównania cen, a tym samym utrudnia podjęcie właściwej dla nich decyzji o zakupie danego produktu.

**Dotychczasowa działalność przedsiębiorcy** –Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w ciągu ostatnich 12 miesięcy od dnia stwierdzenia przedmiotowych nieprawidłowości prowadził wobec ww. przedsiębiorcy postępowanie administracyjne z tytułu naruszenia przepisów ustawy *o informowaniu o cenach towarów i usług* (sprawa nr KHU.8361.115.2020).

**Wielkość obrotów i przychodów przedsiębiorcy** – Informację o wysokości przychodów wykorzystano z oświadczenia „Społem” Powszechnej Spółdzielni Spożywców w Kielcach, dostarczonego do tut. Inspektoratu w dniu 24.06.2019 r. (sprawa nr ŻG.8361.109.2019)**.**

Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej rozstrzygając w sprawie, uwzględnił również przesłanki wynikające z art. 189f § 1 pkt 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego*. W ocenie ŚWIIH przepis ten znajduje zastosowanie w przedmiotowej sprawie, ponieważ w przepisach odrębnych będących podstawą wydania decyzji, tj. w samej ustawie o informowaniu o cenach towarów i usług nie przewidziano możliwości odstąpienia od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej lub udzielenia pouczenia.

Zgodnie z treścią art. 189f *Kodeksu postępowania administracyjnego* organ administracji w drodze decyzji odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli waga naruszenia jest znikoma, a strona zaprzestała naruszenia prawa.

W przedmiotowej sprawie inspektorzy z Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Kielcach stwierdzili w sposób bezsprzeczny naruszenie przepisów art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej badając tę kwestię, stwierdził, że waga naruszenia prawa nie jest znikoma, a więc naruszenie wskazane wyżej, nie pozwala na zastosowanie środków przewidzianych w art. 189f *Kodeksu postępowania administracyjnego.*

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli oraz obowiązujące przepisy, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, stwierdził, że kontrolowany przedsiębiorca nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego w zakresie uwidaczniania cen i cen jednostkowych i na skutek przeprowadzonego postępowania, w oparciu o ww. przesłanki ustalił wysokość kary pieniężnej w kwocie 500,00 zł.

Mając na uwadze powyższe Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak na wstępie.

**POUCZENIE**

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 *Kodeksu postępowania administracyjnego* Stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji za pośrednictwem Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. Henryka Sienkiewicza 76, 25-501 Kielce.

1. W myśl przepisów art. 127a § 1 ww. *Kodeksu postępowania administracyjnego* – w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania w formie oświadczenia złożonego do Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej.
2. Zgodnie z art. 127a § 2 ww. *Kodeksu postępowania administracyjnego* – z dniem doręczenia Świętokrzyskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Inspekcji Handlowej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. W myśl art. 130 § 1 i 2 ww. *Kodeksu postępowania administracyjnego* przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.
4. Zgodnie z art. 7 ust. 1 i 3 ustawy *o informowaniu o cenach towarów i usług*, przedsiębiorca uiszcza karę pieniężną **na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Kielcach: NBP O/O KIELCE 42 1010 1238 0804 2222 3100 0000 w terminie 7 dni** od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary pieniężnej stała się ostateczna. Kary pieniężne stanowią dochód budżetu państwa.
5. Do należności pieniężnych nie uiszczonych w terminie stosuje się odpowiednio przepisy działu III Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – *Ordynacja podatkowa* (Dz. U. z 2020 r., poz.1325, tj. z dnia 31.07.2020 r. ze. zm.).

*Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor*

*Inspekcji Handlowej*

*mgr inż. Urszula Łutczyk*

Otrzymują:

1.„SPOŁEM” Powszechna Spółdzielnia Spożywców, ul. Św. Leonarda 6, 25-311 Kielce

2. a/a

*Decyzja prawomocna*