|  |  |
| --- | --- |
| **ŚWIĘTOKRZYSKI**  **WOJEWÓDZKI INSPEKTOR**  **INSPEKCJI HANDLOWEJ** |  |

Kielce, 24 września 2021r.

NRBP.8361.89.2021

**Przedsiębiorstwo Handlowe „DUO”**

**Jacek i Wiesław Więckowscy – Spółka Jawna**

**ul. Bugaj 12, 26-130 Suchedniów**

**DECYZJA nr 65/2021**

Na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 12 w związku z art. 58 ust 2 *ustawy z dnia 13 czerwca 2013r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2020r., poz. 1114)* oraz art. 104 *ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r., poz. 735 ze zm.)* – zwanej dalej „KPA”, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wymierza przedsiębiorcy: Przedsiębiorstwo Handlowe „DUO” Jacek i Wiesław Więckowscy – Spółka Jawna z siedzibą w Suchedniowie, ul. Bugaj 12, 26-130 Suchedniów - karę pieniężną w wysokości 500,00 zł (słownie: pięćset złotych 00/100) wobec stwierdzenia naruszenia przepisu art. 42 ww. *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* przez to, że prowadząc jednostkę handlu detalicznego i sprzedając produkty w opakowaniach, nie przekazywał użytkownikom tych produktów informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

1) dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych,

2) właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi,

3) znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach

- co najmniej przez wywieszenie informacji w miejscu sprzedaży.

**UZASADNIENIE**

W dniach 8 i 13 lipca 2021 r., po uprzednim zawiadomieniu przedsiębiorcy (zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli z dnia 23 czerwca 2021r., doręczone 28 czerwca 2021 r.), na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli wydanego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej – zwanego dalej ŚWIIH, nr NRBP.8361.89.2021 z dnia 8 lipca 2021 r., inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Kielcach – zwanego dalej „WIIH Kielce”, dokonali kontroli przedsiębiorcy: Przedsiębiorstwo Handlowe „DUO” Jacek i Wiesław Więckowscy – Spółka Jawna z siedzibą w Suchedniowie – zwanego dalej „Stroną, przedsiębiorcą”. Kontrola została przeprowadzona w placówce handlu detalicznego tj. w sklepie Lewiatan w Suchedniowie przy ul. Bugaj 12, 26-130 Suchedniów, w obecności osoby upoważnionej do reprezentowania przedsiębiorcy.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie przepisów:

- art. 3 ust. 1 pkt 2h *ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o Inspekcji Handlowej (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 1706)* – zwanej dalej „*ustawą o Inspekcji Handlowej*”;

- art. 54 *ustawy z dnia 13 czerwca 2013r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2020 r., poz. 1114)*, zwanej dalej „*ustawą o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi*”.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie czy kontrolowany przedsiębiorca przestrzega obowiązków określonych w przepisach *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* odnośnie: pobierania opłaty recyklingowej od nabywającego torbę na zakupy z tworzywa sztucznego, sprzedaży produktów w opakowaniach, gdzie podmioty wprowadzające te produkty do obrotu, zostały wpisane do rejestru Bazy Danych o Produktach i Opakowaniach oraz o Gospodarce Odpadami (BDO) oraz w zakresie przekazywania użytkownikom informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli inspektorzy WIIH Kielce stwierdzili, że kontrolowany przedsiębiorca w placówce handlowej (sklep Lewiatan) przy ul. Bugaj 12 w Suchedniowie prowadzi sprzedaż produktów w opakowaniach i przy tym nie przekazuje użytkownikom tych produktów informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych. W rzeczonej placówce brak było wywieszonej informacji w zakresie: dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych, właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi oraz znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach. Powyższe stanowi naruszenie przepisów art. 42 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi*.

Inspektorzy WIIH Kielce zażądali od kontrolowanego usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. W toku kontroli, niezwłocznie zostały uwidocznione informacje w zakresie gospodarowania opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

Ustalenia kontroli zostały udokumentowane w protokole nr NRBP.8361.89.2021, który został podpisany w dniu 13 lipca 2021 r. przez osobę upoważnioną do reprezentowania przedsiębiorcy. Przedsiębiorstwo Handlowe „DUO” Jacek i Wiesław Więckowscy – Spółka Jawna z siedzibą w Suchedniowie, w myśl art. 20 ust. 2 *ustawy o Inspekcji Handlowej* - nie zgłosiło uwag i zastrzeżeń do sporządzonego protokołu kontroli.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej pismem z dnia 17 sierpnia 2021 r. zawiadomiłPrzedsiębiorstwo Handlowe „DUO” Jacek i Wiesław Więckowscy – Spółka Jawna z siedzibą w Suchedniowie o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej, wobec stwierdzenia naruszenia przepisu art. 42 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* odnośnie obowiązku przekazywania użytkownikom informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych. Ponadto zgodnie z art. 10 KPA*,* Strona została poinformowana o przysługującym jej prawie do zapoznania się z aktami oraz prawie wypowiedzenia się do zebranych dowodów i materiałów. Przedmiotowe pismo zostało doręczone Stronie 26 sierpnia 2021r.

Strona nie skorzystała z przysługujących jej praw.

Wobec powyższego ŚWIIH uznając zgromadzony materiał za kompletny, pismem z  dnia 9 września 2021 r. (doręczenie 13 września 2021 r.) zawiadomił przedsiębiorcę o zakończeniu postępowania administracyjnego, jak również poinformował o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy a także do wypowiedzenia się co do wszystkich zebranych dowodów i materiałów.

Strona nie skorzystała z przysługujących uprawnień.

**Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził:**

*Ustawa* *o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* określa wymagania, jakim powinny odpowiadać opakowania wprowadzane do obrotu, zasady działania organizacji odzysku opakowań, zasady postępowania z opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi, oraz zasady ustalania i pobierania opłaty produktowej oraz opłaty recyklingowej.

Zgodnie z art. 5 ww. ustawy - przepisy ustawy stosuje się do wszystkich opakowań, niezależnie od zastosowanego do ich wykonania materiału, oraz do powstałych z nich odpadów opakowaniowych.

Inspekcja Handlowa sprawuje nadzór nad przestrzeganiem przepisów ww. ustawy w zakresie m. in. obowiązku przekazywania użytkownikom informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (art. 54 *ustawy* *o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi*).

Zgodnie z art. 42 *ustawy* *o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* - przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, który sprzedaje produkty w opakowaniach, jest obowiązany przekazywać użytkownikom tych produktów informacje o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

1) dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych,

2) właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi,

3) znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach,

- co najmniej przez wywieszenie informacji w miejscu sprzedaży.

Przepis art. 56 ust. 1 pkt 12 *ustawy* *o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* stanowi - administracyjnej karze pieniężnej, zwanej dalej "karą pieniężną", podlega ten, kto wbrew przepisowi art. 42 prowadząc jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, sprzedaje produkty w opakowaniach, nie przekazując użytkownikom tych produktów informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

a) dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych,

b) właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi,

c) znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach - co najmniej przez wywieszenie informacji w miejscu sprzedaży.

W art. 57 pkt. 3 ww. ustawy ustawodawca określił wysokość tej kary jako przedział od 500,00  zł do 20 000,00 zł. Karę tę wymierza w drodze decyzji administracyjnej, właściwy Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej (art. 58 ust. 2 tej ustawy).

Po przeanalizowaniu zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego ŚWIIH uznał, że Strona nie uwidoczniła w miejscu sprzedaży wymaganej prawem informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych. W toku czynności kontrolnych bezsprzecznie stwierdzono, że w kontrolowanej placówce tj. w sklepie Lewiatan w Suchedniowie przy ul. Bugaj 12, brak było w jakimkolwiek miejscu informacji o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi w zakresie unormowanym w art. 42 *ustawy* *o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.*

Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej rozstrzygając w sprawie wziął pod uwagę poniższe przesłanki wymienione w art. 189d KPA, tj.:

1. Wagę i okoliczności naruszenia prawa, w szczególności potrzebę ochrony życia lub zdrowia, ochrony mienia w znacznych rozmiarach lub ochrony ważnego interesu publicznego lub wyjątkowo ważnego interesu strony oraz czas trwania tego naruszenia:

- okoliczności i waga naruszenia prawa nie budzą wątpliwości, co do istnienia przesłanek faktycznych uzasadniających nałożenie kary pieniężnej. Strona nie dopełniła obowiązków nałożonych na nią w art. 42 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* przez to, że prowadząc jednostkę handlu detalicznego i sprzedając produkty w opakowaniach, nie przekazywał użytkownikom tych produktów informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych, właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi oraz znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach. Brak przekazywania tych informacji nabywcom produktów w opakowaniach ma bezpośredni związek ze szkodliwością dla środowiska. Konsumenci nie otrzymali istotnych informacji, dotyczących właściwego postępowania z opakowaniami, co może negatywnie wpływać na proces recyklingu oraz proces zmniejszania ilości i szkodliwości dla środowiska materiałów i substancji zawartych w opakowaniach i odpadach opakowaniowych.

1. Częstotliwość niedopełniania w przeszłości obowiązku albo naruszania zakazu tego samego rodzaju co niedopełnienie obowiązku albo naruszenie zakazu, w następstwie którego ma być nałożona kara:

- organ kontroli nie stwierdził jak dotąd wcześniejszego naruszenia przez przedsiębiorcę wyżej opisanego obowiązku informacyjnego.

1. Uprzednie ukaranie za to samo zachowanie za przestępstwo, przestępstwo skarbowe, wykroczenie lub wykroczenie skarbowe:

- Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w ciągu ostatnich 24 miesięcy od dnia stwierdzenia przedmiotowych nieprawidłowości nie prowadził wobec ww. przedsiębiorcy postępowania administracyjnego z tytułu naruszenia przepisów ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

1. Stopień przyczynienia się Strony, na którą jest nakładana administracyjna kara pieniężna, do powstania naruszenia prawa:

- naruszenie prawa powstało w wyniku niewykonania obowiązku informacyjnego, pomimo wcześniejszego zawiadomienia przedsiębiorcy o zamiarze wszczęcia przez organ kontroli.

1. Działania podjęte przez Stronę dobrowolnie w celu uniknięcia skutków naruszenia prawa:

- w Przedsiębiorstwie Handlowym „DUO” Jacek i Wiesław Więckowscy – Spółka Jawna z siedzibą w Suchedniowie - niezwłocznie zostały podjęte działania naprawcze, brakująca informacja została uwidoczniona w miejscu ogólnodostępnym dla konsumentów.

1. Wysokość korzyści, którą strona osiągnęła, lub straty, której uniknęła:

- Strona nie uzyskała korzyści oraz nie uniknęła straty z powodu niewykonania ww. obowiązku informacyjnego.

1. W przypadku osoby fizycznej – warunki osobiste Strony, na którą administracyjna kara pieniężna jest nakładana:

- przesłanka nie ma zastosowania w przedmiotowej sprawie.

Ponadto organ kontroli przeanalizował zgromadzony w sprawie materiał dowodowy w zakresie możliwości zastosowania art. 189f § 1 KPA. Przepis ten wskazuje wprost, jakie podstawowe przesłanki muszą zostać łącznie spełnione, aby organ mógł odstąpić od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestać na pouczeniu. Są to:

- waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa lub

- za to samo zachowanie prawomocną decyzją na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe,

- lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałaby być nałożona administracyjna kara pieniężna.

Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, po dokonaniu oceny stwierdzonych nieprawidłowości oraz ww. przesłanek stwierdził w sposób bezsprzeczny, że waga naruszenia prawa w przedmiotowej sprawie nie jest znikoma, co nie pozwala na zastosowanie środków przewidzianych w art. 189f § 1 KPA.

Mając na uwadze powyższej opisany stan faktyczny i prawny przedmiotowej sprawy, ŚWIIH postanowił wymierzyć przedsiębiorcy: Przedsiębiorstwo Handlowe „DUO” Jacek i Wiesław Więckowscy – Spółka Jawna z siedzibą w Suchedniowie - administracyjną karę pieniężną w wysokości 500 zł i tym samym orzekł jak w sentencji.

**POUCZENIE**

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 KPAstronie służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. Sienkiewicza 76, 25-501 Kielce.
2. W myśl przepisów art. 127a § 1 KPA – w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania w formie oświadczenia złożonego do Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej.
3. Zgodnie z art. 127a § 2 KPA – z dniem doręczenia Świętokrzyskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Inspekcji Handlowej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
4. W myśl art. 130 § 1 i 2 KPA przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.
5. Na podstawie art. 58 ust. 4 i 5 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* oraz art. 2 § 2 i art. 47 § 2 *Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja Podatkowa (tj. 2018, poz. 800 ze zm.)* karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa, należy wpłacić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Kielcach: **NBP O/O KIELCE 42 1010 1238 0804 2222 3100 0000 –** w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, bądź w przypadku wniesienia odwołania, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji utrzymującej w mocy decyzję organu pierwszej instancji.
6. Stosownie do treści art. 58 ust. 5 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* w sprawach dotyczących kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ww. *ustawy ordynacji podatkowej*.

*Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor*

*Inspekcji Handlowej*

*mgr inż. Urszula Łutczyk*

*Decyzja prawomocna*